

К НЕКОТОРЫМ ОСОБЕННОСТЯМ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.

Кулиев Ёркин Каримович

*Республика Узбекистан, преподаватель кафедры “Социологии и психологии”
Бухарского государственного университета*

Аннотация. В статье рассматривается антикоррупционное поведение как совокупность сознательных действий по предотвращению и преодолению коррупционных ситуаций. Отмечается, что базовыми основаниями для формирования антикоррупционного поведения, как правило, являются нормативно-правовое регулирование и воспитание правосознания в обществе. Рассмотрены основные подходы к пониманию термина «антикоррупционное поведение», представленные в трудах современных ученых.

Ключевые слова: антикоррупционное поведение, принципы антикоррупционного поведения, формирование антикоррупционного поведения, коррупция, противодействие коррупции.

Annotation. The article considers anti-corruption behavior as a set of conscious actions to prevent and overcome corruption situations. It is noted that the basic grounds for the formation of anti-corruption behavior, as a rule, are legal regulation and education of legal awareness in society. The main approaches to understanding the term "anti-corruption behavior", presented in the works of modern scientists, are considered.

Key words: anti-corruption behavior, principles of anti-corruption behavior, formation of anti-corruption behavior, corruption, countering corruption.

Изучая труды исследователей и специалистов по указанной проблематике следует отметить, что несмотря на частоту употребления понятия «антикоррупционное поведение», у этого термина нет единого понимания и сути явления. Большинство авторов считают, что это поведение не только граждан, но и работников, занимающих конкретные должности, а также юридических лиц, которые препятствуют формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности [4].

Сущность антикоррупционного поведения заключается в личном отношении работника к другим людям и окружающему миру. От того, насколько развито негативное отношение к коррупции в системе управления конкретной организации, будет зависеть эффективность ее деятельности.

Антикоррупционное поведение проявляется в способности личности понимать культурные истоки коррупции и противостоять коррупционному давлению. Данное поведение можно рассматривать как настоятельную необходимость, поскольку коррупция приобрела массовый характер. В некоторых научных публикациях под антикоррупционным поведением понимается соответствие антикоррупционным стандартам в случае появления условий для коррупции. Антикоррупционного

поведения» содержит следующее определение: это совокупность поступков и действий должностного лица или группы лиц, осуществляемых в пределах установленных законом полномочий, в процессе взаимодействия между собой и внешней средой, по поводу выполнения ими своих должностных обязанностей и в целях активного противодействия любому проявлению коррупции. Это совокупность сознательных действий по предотвращению и преодолению коррупционно опасных ситуаций[1].

Основными качествами человека, соблюдающего нормы антикоррупционного поведения, могут быть неподкупность, решительность, требовательность, открытость, ответственность. Антикоррупционное поведение – это совокупность сознательных действий по предотвращению и преодолению коррупционно опасных ситуаций.

Следует отметить что опыт зарубежных стран по формированию антикоррупционного поведения значителен. Например в Америке с 1958 г. в государственной службе внедряется «административная мораль», представляющая собой этические и дисциплинарные нормы. В Англии реализуется программа по утверждению принципов честности и неподкупности во всех сферах жизни общества. Существует даже независимый консультативный комитет по стандартам поведения в государственной деятельности. В законодательстве Франции предусмотрена ответственность за такую форму коррупции, как покровительство. Под ним понимаются действия чиновников, которые ведают распределением заказов и предоставляют частному предприятию незаконные льготы. В Уголовном кодексе Германии расширяется перечень коррупционных преступлений; также внедряются рекомендации по соблюдению Кодекса антикоррупционного поведения. Антикоррупционные принципы Финляндии – прозрачность процесса отправления власти, законность государственной администрации, ответственность и добропорядочность государственных служащих – закреплены в Конституции. В Японии с апреля 2000 г. действует Закон «Об этике государственных служащих», существует реестр лиц, против которых выдвинуты обвинения в коррупции.

Констатируя изученные материалы авторов по данной проблеме, можно выделить их по четырем основным направлениям:

1. Социально-психологическое направление. Усилия по формированию антикоррупционного поведения потерпят фиаско, если люди укоренятся во мнении, что правоохранительным органам доверять нельзя, а участие свидетелей в судебном процессе оставляет их незащищенными.

Коррупцию можно рассматривать как принадлежность к особому типу социальной системы. Следует отметить, что коррупция построена на обычных межличностных отношениях с друзьями, родственниками, «доверенными лицами», «поручителями» и др. Формирование антикоррупционного поведения у них приводит к некоторым трудностям, потому что они очень заинтересованы в сохранении этих отношений. Чаще всего усиление мер уголовной ответственности за коррупционные преступления их не пугает, поскольку свою «долю» они уже накопили.

Проблемы антикоррупционного поведения во многом коренятся в сфере психики личности и добиться антикоррупционного поведения от работников только за счет усвоения знаний трудно.

Нормы антикоррупционного поведения, выступающие как личностный конструкт, становятся своеобразным маяком, указывающим правильный способ действий работника организации, соответствующий его служебным обязанностям.

Возникновение антикоррупционного личностного конструкта связано с активным формированием представления о нормах и идеалах деятельности посредством наблюдения за поведением двух видов – коррупционного и антикоррупционного. Полярность наглядно показывает, что есть «хорошо» (противостояние коррупции), а что есть «плохо» (участие в коррупционной деятельности или пособничество коррупции).

В неопределенной ситуации, связанной с возможностью получения взятки, работник в рамках схемы «ориентировка – выбор – исполнение» должен выбрать антикоррупционный личностный конструкт. В случае отклонения от данного конструкта работник должен отдавать себе отчет в том, что изменяется не только его поведение, но и его жизнь и будущее, связанное с профессиональной деятельностью [4].

Таким образом, антикоррупционное поведение в социально-психологическом аспекте можно рассматривать как сознательное и ответственное исполнение должностных обязанностей, правил внутреннего трудового распорядка, этических требований в рамках регламента и отказ от коррупционных соблазнов.

2. Нормативно-правовое направление. Следует отметить, что успех в формировании антикоррупционного поведения во многом зависит от состояния и качества нормативно-правовой базы, регулирующей процессы противодействия коррупции, а также профилактические мероприятия.

Любое национальное законодательство, как правило, является внешним отражением социальных процессов, однако правовые средства противодействия коррупции вторичны. Антикоррупционное поведение связано с изменениями, которые должны произойти в сознании людей. Формирование такого поведения зависит от каждого. Поощрение творческой инициативы, продуктивная общественная дискуссия, нетерпимость к коррупционным правонарушениям должны стать неотъемлемой частью национальной культуры.

3. Морально-нравственное направление. Роль морально-нравственных ориентиров в противодействии коррупции признаются действенным механизмом формирования антикоррупционного поведения. Поскольку человек работает в конкретной организации, антикоррупционное поведение следует рассматривать как элемент его организационного поведения. Так складывается своеобразная морально-этическая инфраструктура, содержащая совокупность средств, которые используются для регулирования поведения государственных служащих и включают в себя антикоррупционное законодательство. Большую помощь в формировании у работников организации антикоррупционного поведения могут оказать комиссии по

этике, создаваемые на постоянной основе с привлечением независимых экспертов. Следует заметить, что реализация мероприятий морально-нравственного характера при формировании антикоррупционного поведения у работников в любой организации – задача необычайной сложности. Важно, чтобы были четко определены критерии эффективности ее выполнения, например: наличие документально закреплённых правил и норм, регламентирующих внутри-организационные отношения, наличие не противоречащих целям организации, формирование для работников упорядоченной и предсказуемой организационной среды, в которой «правила игры» против коррупции известны, прозрачны и устойчивы [5].

4. Экономико-управленческое направление. Как отмечается коррупция и экономика неразсторжимы. Первая паразитирует, вторая создает условия для паразитирования при несовершенном законодательстве и отсутствии совести у лиц, облеченных властью. В деле формирования антикоррупционного поведения большую роль играют программы по противодействию коррупции. Формирование у граждан антикоррупционного поведения – задача государственной важности, поэтому необходимо детальное ознакомление участвующих в ее решении лиц с историческими предпосылками возникновения коррупции, формами борьбы с ней, правовыми, философскими, психологическими взглядами, культурой конкретного исторического периода.

Вместе с тем, считаем рассмотреть один из не маловажных фактов формирования антикоррупционного поведения-мотивационный компонент коррупционного взаимодействия. Мотивационный компонент любого взаимодействия содержит знания о внутренних внешних побудителях субъекта к деятельности. К числу внутренних мотивов относят те, которые продиктованы желаниями и потребностями субъекта, а к внешним – навязанные субъекту из вне.

В исследовании Д. Бейли 1990 г., были выделены типы **внутренних мотивов**. К ним относятся карьерные мотивы и мотивы «привычки» (или притяия коррупционного взаимодействия в качестве нормы)[6]. К карьерным мотивам относятся: желание быстрого карьерного роста, потребность в уважении со стороны коллег, стремление повышения социального уровня, стремление к росту дохода, стремление к власти. Были также выделены игровые мотивы (испытуемый воспринимает ситуацию коррупционного взаимодействия как игру, ситуацию риска и повышенной опасности, сопровождаемой сильными эмоциями и переживаниями, которые вносят в рутинный процесс работы новые сильные впечатления) мотивы самоутверждения как стойкие основания проявления коррупционного взаимодействия.

Игровые мотивы коррупционного взаимодействия является одним из основных внутренних мотивов вступления в коррупционное взаимодействия. Такой мотив является ведущим при наличии у субъекта склонности к противоправному (в т.ч. коррупционному) поведению. Следует подчеркнуть опасность развития игровой мотивации в ситуациях получения взяток и при склонности к коррупции. Игровая мотивация, входящая в привычку, становящаяся необходимым источником энергии,

«рабочего» настроения способна привести к возникновению медицинской зависимости от получения «дополнительного дохода».

К внешним мотивам относятся: коррупционное давление и общественная толерантность к коррупции. Под коррупционным давлением понимают совокупность факторов воздействия на субъект, приводящих к ситуации выбора между злоупотреблением властью для получения личной выгоды или отказу от него. Следует отметить, что путь к коррупционному поведению, как к норме начинается с малых проявлений преступления правовых запретов: вплоть до нарушения правил поведения в общественных местах в школьном возрасте.

К внутренним коррупциогенным мотивам, можно отнести следующие:

- корысть (жажда наживы);
- карьерные амбиции (желание продвижения по служебной лестнице);
- мотив «привычки».

Изучая материалы и исследования ряд авторов следует отметить следующие **особенности коррупциогенного мотива самоутверждения:**

- стойкость в момент стремления к цели (т.е. в период, когда желанная должность или степень властных полномочий еще не достигнуты), достаточно быстрое угасание после достижения цели (утверждения в желаемой должности);

- рост потребностей в материальных благах и повышение их ценности.

Таким образом к основным внутренним мотивам коррупционного взаимодействия относятся: **корысть, карьерные мотивы, мотив «привычки», мотив самоутверждения.** Выделенные внешние мотивы коррупционного взаимодействия таковы: коррупционное давление, общественный пример, социальное одобрение (общественная толерантность к правонарушениям), социальное принятие «комфортности» коррупционного взаимодействия, избегание проблем и бюрократизация.

В число наиболее значимых и распространенных мотивов коррупционных преступлений также вошли:

- алчность (жадность);
- чувство безнаказанности (уверенность в отсутствии наказания).

В качестве основных мотивов вступления в коррупционное взаимодействие, имеющих преимущественно внутреннюю природу происхождения, отмечают:

- эмоциональное выгорание. Эмоциональное выгорание—это психологическое состояние эмоционального и физического истощения. В отношении коррупционного взаимодействия эмоциональное выгорание может быть его предиктором в случае, если потенциальная выгода от первого способна, по мнению субъекта, стать стимулом к преодолению последнего.

- компоненты склонности к коррупции. Личность, склонная к коррупции характеризуется такими особенностями, как: неудовлетворенность жизнью, негативное самоотношение, неадекватная самооценка. К этим внутри личностным характеристикам прибавляются внешние условия нестабильности.

Таким образом, анализ исследований показал, что мотивы коррупционного взаимодействия можно классифицировать по двум основаниям: по отношению к субъекту взаимодействия и по типу выгоды от коррупции. По отношению к субъекту взаимодействия можно выделить внутренние и внешние мотивы коррупции. К основным внешним мотивам коррупционного взаимодействия относятся: общественный пример, комфортность коррупционного взаимодействия, толерантность к коррупции (социальное одобрение), избегание проблем (ускорение процесса), коррупционное давление. Внутренние мотивы коррупционного взаимодействия: корысть, карьерные амбиции (в т.ч. мотив удержание власти), алчность, мотив привычки, мотив самоутверждения, игровой мотив, чувство безнаказанности. По типу выгоды выделяют мотивы, связанные с получением материальной выгоды: корысть, алчность (жадность), чувство безнаказанности, толерантность к коррупции. К мотивам, связанным с получением нематериальной выгоды, относятся: карьерные амбиции (в т.ч. удержание власти), мотив самоутверждения, игровой мотив.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Антикоррупционная политика: учеб. пособие / под ред. Г. А. Саттарова. М.: СПАС, 2004. С. 45-56
2. Журавлев А. Л., Юревич А. В. Психологические факторы коррупции // Психология в экономике и управлении. 2012. № 1. С. 57–66.
3. Кабанов П. А., Райков Г. И., Чирков Д. К. Коррупция и антикоррупционная политика: терминологический словарь. М.: МедиаПресс, 2010.
4. Киселев В. В. Психологические детерминанты антикоррупционного поведения сотрудников государственной организации: дис. ... канд. психол. наук. М., 2016. 258-264 с.
5. Комарова А. И. Институализация антикоррупционного права как комплексной отрасли правовой системы России: концептуально-теоретический аспект // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Сер. 2. Юридические науки. 2014. № 1. С. 30–38.
6. Ларионова Е. Ю., Демаков В. И., Голодков Ю. Э. Сравнительная оценка психологических детерминант антикоррупционного поведения сотрудников ОВД и государственных служащих // Международный научно-исследовательский журнал. 2017. Вып. 7. Ч. 2. С. 91–96.
7. Митин А. Н. Стандарты формирования организационного и антикоррупционного поведения: учеб. пособие. Екатеринбург: Издат. дом Урал. гос. юрид. ун-та, . 168 с. А