

КРАТКИЙ АНАЛИЗ РОССИЙСКИХ ИСТОРИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ ПОСВЯЩЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В ТУРКЕСТАНСКОМ ГЕНЕРАЛ- ГУБЕРНАТОРСТВЕ

Пустовая Елена Сергеевна

*Старший преподаватель кафедры История Узбекистана Ташкентского
Государственного Педагогического Университета им. Низами.*

Аннотация: В статье проводится анализ основных источников, характеризующих государственную налоговую политику Туркестанского генерал – губернаторства.

Ключевые слова и фразы: Источники, Туркестан, экономика, финансы, налоги, цены.

Вопросы налоговой политики занимали умы, как российских исследователей, так и чиновников империи

После завоевания Туркестана как российская общественность, в лице журналистов и ученых разных направлений, так и российских политиков уделяли огромное значение изучению экономического состояния и развитию края, высказывая свои мнения по поводу налогового устройства и развития торговли. Завоевание государств Средней Азии, устройство и колонизация края, его экономика, изучение производительных сил нашло в своё время отражение в печати и собрано в «Туркестанском сборнике», и представляет несомненный интерес как для историков различных направлений, так и именно для получения сведений о налоговой системе и денежном обращении¹⁵.

Весьма Большой интерес представляют «Труды общества для содействия русской промышленности и торговли»¹⁶. Данное общество, это первое всероссийское объединение предпринимателей, оно возникло в Санкт-Петербурге в 1867 году с целью способствовать развитию различных отраслей промышленности и распространению внешней торговли России.

Материалы Российских газет и журналов предоставляют нам богатый фактический и исследовательско – аналитический материал. Представленные статьи

¹⁵ Туркестанский сборник сочинений и статей, относящихся до Средней Азии вообще и Туркестанского края в особенности. Составленный по поручению Туркестанского генерал – губернатора К. П. Кауфмана В. И. Межовым. СПб. 1867 – 1887

¹⁶ Описание снаряжения и движения первого каравана, отправленного по занятии русскими войсками Хивы, А. И. Глуховским из Нового-Ургенча в Красноводск в сентябре 1873 года./ Труды общества для содействия русской промышленности и торговли. - Санкт-Петербург. 1975. № 807// Туркестанский сборник... Т. 223; Доклад М. И. Бродовского о средне-азиатском хлопке, его недостатках и мерах к их устранению./ Труды общества для содействия русской промышленности и торговли. - Санкт-Петербург. 1976. № 834// Туркестанский сборник... Т. 223;

показывают насколько российское купечество, и промышленные круги, были весьма заинтересованы в усилении своего влияния в Средней Азии, и активно участвовали в предложениях по поводу налогообложения и увеличении торговых отношений.

Немало данных можно найти и в местной газете Туркестанские ведомости, это первая российская еженедельная газета в Туркестане на русском языке. Начала издаваться и редактироваться при канцелярии Туркестанского генерал-губернатора в Ташкенте. Издавалась в Ташкенте до декабря 1917 года. До 1893 года газета выходила еженедельно, после 1893 года два раза в неделю. Тематика газеты была самой разнообразной - печать официальных документов канцелярии Туркестанского генерал-губернатора,

Непосредственно влиянию налоговой политики посвящена работа А.И.Шахназарова¹⁷, который предлагал для развития хлопководства снизить налоги.

Статистические данные о торговле, цены и налоги, анализируются и в работах таможенного чиновника Туркестанского генерал-губернаторства А. Губаревич-Радобыльского¹⁸, экономиста С.И. Гулишамбарова¹⁹ и журналиста И.И. Гейера²⁰.

Все эти материалы, несомненно, дают богатый материал для изучения не только общей экономической картины, но и для изучения государственной налоговой политики и анализа ценовой динамики на различные товары края в как в целом, так и в отдельных регионах Туркестана. И так же свидетельствуют о том что, российская государственность купеческие и торговые представите российской экономики были непосредственно заинтересованы в новом для них рынке сбыта, налаживанию новых торговых связей и выход на новый уровень конъюнктуры рынка.

Наиболее важными государственными документами закладывающими основу налоговой и денежной политики в крае являются Положения об управлении Туркестаном.

В 1865 было введено в действие Временное Положение об управлении Туркестанской областью. Далее по мере продвижения империи вглубь территорий Азии были рассмотрены для принятия: Проект Положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей 1867 года, Проект Положения об управлении в Туркестанском генерал-Губернаторстве 1871 года, Проект Положения об управлении в областях Туркестанского Генерал-губернаторства 1873 года, Проект Положения об управлении в Туркестанском генерал-губернаторстве 1881 года, Проект Положения об управлении Туркестанским краем 1883 года.

Проект «Положения об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях», состоял из девяти разделов: 1) структуры администрации; 2) областного

¹⁷ Шахназаров А.И. Сельское хозяйство Туркестана. М. : Тип. В. Киршбаума, 1908. 512 с

¹⁸ Губаревич-Радобыльский А.Ф. Материалы для изучения хлопководства. СПб. : тип. В.Ф. Киршбаума, 1914. 130 с

¹⁹ Гулишамбаров С.И. Экономический обзор Туркестанского района, обслуживаемого среднеазиатской железной дорогой. Ч. 1–3. Асхабад : Электронпеч. З.Д. Джаврова, 1913. 588 с.

²⁰ Гейер И.И. Туркестан. Т. : Изд. А.Л. Кирснер, 1909. С. 76.

управления; 3) местного управления; 4) судоустройства; 5) хозяйственных органов; 6) налогов, сборов и повинностей; 7) финансовых органов; 8) организации почтовой связи; 9) организации здравоохранения. Как видно один раздел Проекта Положения 1867 г. регламентировал основы налоговых отношений.

В частности, с кочевого населения взимался кибиточный сбор (от 2,75 руб. с кибитки). Оседлые местные жители уплачивали натуральный харадж (подать с продуктов земледелия), составлявший десятую часть урожая или, в торговой сфере, подать с оборотного капитала – сороковую часть стоимости оборачиваемых товаров. Кроме того, для земледельцев – садоводов и овощеводов устанавливалась танапная подать, определяемая по танапу (примерно 1/8 десятины) и видам культур.

Однако по ряду причин эти проекты не были утверждены, и Положение об управлении Туркестанским краем было принято в 1886 году.

В соответствии с этим Положением регламентировались основные административные, судебные и хозяйственные отношения. Был создан Совет Туркестанского генерал-губернатора, который обладал правом законодательной инициативы в вопросах связанных с управлением краем, поземельно-податным устройством, земскими повинностями.

«Положение» об управлении Туркестанским краем установило в крае государственный налог в размере 10% валового дохода с искусственно орошаемой земли с оседлого населения, а с кочевого – кибиточный налог в размере 4 р. Государственному поземельному налогу не подлежали: 1) земли, освобожденные от государственного налога; 2) вакфные земли, если весь доход предназначался в пользу мечетей, школ и т.д.; 3) принадлежащие мечетям сады и рожи, если они служат, местами молитвенных собраний, общественных празднеств или отдохновения путешественников.

Таким образом, все последующие документы опирались на вышеприведенные официальные

К одним из первых официальных источников относится «Отчет Туркестанского генерал-губернатора К.фон-Кауфмана об управлении краем»²¹. Этот документ был составлен, по указаниям Генерал-губернатора, бывшим помощником правителя канцелярии титулярным советником П. Хомутовым. В материале даны сведения о административном и финансовом устройстве края. Отчет генерал - адъютанта фон-Кауфмана дает очень много драгоценных статистических сведений и статистических материалов по Туркестанскому краю. В первоначальном проекте, содержались ведомости о привозе и вывозе товаров в Коканд за 1876 г. и о торговых караванах, отправлявшихся в Сыр-Дарьинскую области; сведения о чаях, выпущенных из

²¹ Проект всеподданнейшего отчета Ген.-Адъютанта К. П. фон-Кауфмана I. По гражданскому управлению и устройству в областях Туркестанского генерал-губернаторства. 7 Ноября 1867 - 25 Марта 1881 г. Издание военно-ученого комитета главного штаба С.-Петербургу. Военная Типография (в здании Главного Штаба). 1885

Иркутской таможни и привезенных в Туркестанский край через г. Верный, и определение расходов на почтовые сообщения края и на земские нужды в 1881 году. Для сокращения расходов на печать эти разделы сохранились лишь в рукописном варианте.

Следующим важным документом является «Отчет ревизующего, по Высочайшему повелению, Туркестанский край, Тайного советника Гирса». 1884. – на правах рукописи.

Отчет состоит из трех частей: администрация, суд, финансы и содержит 467 страниц. Сама ревизия под руководством Фёдора Карловича Гирса, стала работать в 1882 году по просьбе Михаила Григорьевича Черняева, ставшего Туркестанским генерал-губернатором после смерти Константина Петровича фон Кауфмана.

В третьей части отчета, посвященной финансам, проводится изучение следующих вопросов: поземельное право оседлого населения, вакуфы, поземельное устройство кочевников, ирригация, продовольствие войск, общее финансовое положение, подати, кибиточная подать, поземельный налог, сбор с населения с верховьев реки Зеравшана, натуральные повинности, доходы неокладные, квартирный налог, о распространении в Туркестанском крае Устава об акцизе с табаку, вопросы о обложении акцизом «бузы», о применении к Туркестанскому краю торгового положения, налог с недвижимых имуществ в городах, справка о подушной подати с крестьян и мещан Зеравшанского округа.

Большое количество сведений о налоговой системе, товаро – денежном обороте содержит отчет «Отчет по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению сенатором гофмейстером графом К.К. Паленом»²². Ревизия касалась всех отраслей деятельности Туркестанского Генерал-губернатора по гражданской части. По итогам ревизии К.К. Палена была составлена обширная по объёму справка – отчёты в нескольких томах.

В 1910 - 1911 гг. в Санкт-Петербурге были опубликованы 19 томов отчётов сенаторской ревизии в 1911 году в Ташкенте вышел 20 последний том, который сенатор подготовил летом 1909 года. Один из томов посвящен земельно -податному устройству края.²³

Нужно отметить, что в данных источниках все цены и объемы торговых операций приводятся исключительно в российских рублях.

Подробные сведения о земельных и налоговых отношениях Ферганской области конца XIX – начала XX века представлены в статистических отчетах составленных С. А. Геппенером и Е. Н. Тейхом²⁴

²² Отчет по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению сенатором гофмейстером графом К.К. Паленом : [1]-. - Санкт-Петербург : Сенат. тип., 1909-1911.

²³ Пален К.К. Поземельно-податное дело. / К.К. Пален. – СПб. : Сенатская типография 1910. – 389 с.

²⁴ Материалы для статистического описания Ферганской области. Результаты поземельно-податных работ. Вып.1. Андижанский уезд. / Сост. С.А. Геппенер. – Новый Маргелан : Тип. Ферганского обл. Прав., 1897. – 164 с.; Материалы для статистического описания Ферганской области. Результаты поземельно-

Богатый и обширный материал по изучаемым темам представляют архивные фонды Центрального государственного архива Республики Узбекистан. Архивные материалы условно делятся на три направления. Первое - это документы официального характера, второе - производственного назначения, и третье – статистические данные.

Самые важные сведения содержатся в материалах Канцелярии Туркестанского генерал-губернатора (ЦГА РУз ф. И-1), Канцелярии Джизакского уездного начальника (ЦГА РУз ф. И-21), Канцелярии начальника Аму–Дарьинского отдела (ЦГА РУз ф. И-907), Канцелярии Самаркандского уездного начальника (ЦГА РУз ф. И-20), Канцелярии Ташкентского уездного начальника (ЦГА РУз ф. И-24) материалах дипломатического чиновника при Туркестанском генерал-губернаторстве (ЦГА РУз ф. И-2), документах по Сырдарьинскому, Ферганскому и Самаркандскому областным управлениям (ЦГА РУз ф. И -17, 18, 19), материалы Ташкентской городской управы (ЦГА РУз ф. И-37), данные Управления земледелия и государственных имуществ в Туркестанском крае (ЦГА РУз ф. И-7), материалы Управления начальника города Ташкента (ЦГА РУз ф. И-36), начальника Зеравшанского округа (ЦГА РУз ф. И-5), документы Российского Императорского политического агентства в Бухаре (ЦГА РУз ф. И-3), отчетах управляющего местным населением Ташкентского района (ЦГА РУз ф. И-450), рапортах и ведомостях от управления начальника Катта – Курганского уезда (ЦГА РУз ф. И-22).

Рассматривая выше перечисленные документы на конкретных примерах, мы можем увидеть, какую большую роль придавала государственная администрация края вопросам налогообложения и развитию торговли.

В многочисленных архивных материалах того времени зафиксирована документация о введении земельных налогов с населения, о введении, изменениях и отмене закентного сбора, годовые отчеты начальников городских отделений, о торговых налогах вывозимых и ввозимых товарах, об установлении общих правил по сбору пошлин с грузов, привозимых и вывозимых именно по железной дороге, о выделении средств для государственных помещений и казначейств, утверждении и освобождении от должности заведующих сборами, об устройствах финансовых управлений, о налоговых ревизиях и проверках, о налогах на лавки на базарах, разные сведения о пошлинных сборах (предписания, рапорты, доклады, податные квитанции, ведомости), сведения о поступлении сборов по регионам за разные годы, решения об изменениях налоговых ставок, о работе сборщиков налогов, о съездах податных инспекторов, о налогах на недвижимое имущество, о налогах с вакуфных земель, об обложении налогом легковых и ломовых извозчиков, о размерах взыскания

податных работ. Вып. 2. Маргеланский уезд. / Сост. С.А. Геппенер. – Новый Маргелан : Тип. Ферганского обл. Прав., Новый Маргелан, 1899. – 180 с.; Материалы для статистического описания Ферганской области. Результаты поземельно-податных работ. Вып. 5. Ошский уезд. / Сост. Е.Н. Тейх. – Новый Маргелан : Тип. Ферганского обл. Прав., Скобелев, 1910. – 93 с

городского оценочного сбора с имущества жителей русской и азиатской частей города Ташкента, о табачном и чайном сборе, о налогах фабрик, заводов и мельниц, об утверждении цен на продовольственные товары, о справочных ценах на сухопутную перевозку тяжестей, о замене воинской повинности натуральным налогом для туземцев Туркестанского края, о сборе выверки и клеймения торговых мер и весов, о пастбищном сборе, о правилах взимания сбора с публичных зрелищ и увеселений, о патентном сборе для продажи крепких напитков, о акцизном сборе с городских трактирных заведений, о городском сборе с владельцев велосипедов и автомобильных экипажей, с арбакешей, о сборе судебных пошлин, о взимании танальной подати за клевер, виноград и фруктовые сады, о пошлинах за право ловли рыбы в пруду и о сборе за содержание собак.

Источники второго направления это материалы организаций и фирм, которые занимались торговыми делами в Туркестане. Материалы представлены бюллетенями о состоянии рыночных и биржевых цен на хлопок, и другие товары, книгами со сведениями о приеме хлопка – сырца, протоколами заседаний деловыми письмами, кассовыми книгами банковских операций.

В заключении важно отметить следующие основные моменты, несмотря на то, что использование вышеперечисленного богатейшего фактического материала позволит нам представить достаточно реальную картину налоговой системы в период Туркестанского генерал – губернаторства, необходимо учитывать, что налоговые ставки и цены на базарах и оптовых рынках фиксировались официальными организациями, следовательно, не всегда это была реально существующая цена, для объективного анализа обязательно следует сравнивать с данными приводимыми путешественниками и журналистами.