



ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Рахимова Сабинахон Тимур кизи

Соискатель степени магистра по направлению

«Международные отношения и мировая политика»,

Университет мировой экономики и дипломатии, Ташкент, Узбекистан

Аннотация: *Недавно созданный диверсифицированный состав ШОС объединяет страны с различными политическими системами, международным весом и экономиками. Поскольку государства - члены ШОС придерживаются неидентичных взглядов относительно своих целей в организации, угроза возникновения новых рисков очевидна. Таким образом, перед лицом растущих глобальных вызовов ШОС может превратиться в «декларативную» организацию, неспособную выработать совместную стратегию и оперативно противодействовать внешним угрозам. Однако ШОС является полезным инструментом для разрядки региональной напряженности и предотвращения распространения сепаратистских и террористических элементов для всех членов без исключения. Даже если китайские и западные ученые придерживаются двух альтернативных взглядов на статус и будущее ШОС, после расширения обе стороны определяют ее как наиболее заметную евразийскую региональную организацию безопасности.*

Ключевые слова: *трансформация, расширение, выгоды, риски, региональное сотрудничество, ШОС, Самаркандский саммит ШОС-2022*

При создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в 2001 году главы Китая, России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана подписали декларацию, открывшую новую эру в межгосударственных отношениях и региональном сотрудничестве. Создание организации нового типа имело важное значение в современных международных отношениях и стало значимым событием в региональном и глобальном управлении.

За прошедшие 20 лет ШОС стала важной и конструктивной силой в Евразийском регионе и международных делах, а ее создание оказалось стратегическим и своевременным, так как она соответствует требованиям времени, актуальным региональным потребностям и служит интересам государств-членов в области регионального управления. ШОС стала примером построения межгосударственных отношений на основе взаимного уважения, честности, правосудия и взаимовыгодного сотрудничества, а также накопила ценный опыт для формирования сообщества с общим будущим для человечества.

Стратегия развития ШОС до 2025 года подтвердила стратегию и направление на предстоящее десятилетие. Были созданы механизмы для официальных встреч



секретарей служб безопасности, пограничных служб, министров экономики и министров по оказанию чрезвычайной помощи. Также были созданы Совет предпринимателей, Межбанковская ассоциация и Форум ШОС. Внутреннее сотрудничество включает обращение государств-членов ШОС к Соединенным Штатам и другим странам с просьбой установить крайний срок вывода своих военных баз из Центральной Азии, а также проведение регулярных совместных антитеррористических военных учений «Мирная миссия». Все заинтересованные стороны поддерживают китайскую инициативу «Один пояс, один путь», а университет ШОС открыт для развития образовательного сотрудничества.

За последние несколько десятилетий Шанхайская организация сотрудничества претерпела существенные изменения и расширилась до масштаба, когда стала одной из самых влиятельных региональных организаций в мире. С начала 2000-х годов ШОС приняла несколько новых членов и разработала амбициозные стратегии и планы развития. В 2004 году Монголия стала первым государством-наблюдателем ШОС, что открыло путь для дальнейшего расширения организации. В 2017 году Индия и Пакистан стали полноправными членами ШОС, и теперь организация объединяет шесть государств-членов, шесть государств-наблюдателей и шесть партнеров по диалогу. С таким обширным составом ШОС охватывает значительную часть Евразийского континента и включает более 3,2 миллиарда человек, а экономика его государств-членов составляет значительную долю в мировом ВВП.

ШОС активно развивает сотрудничество с государствами-наблюдателями и партнерами по диалогу, а также сотрудничает с другими международными и региональными организациями, такими как Организация Объединенных Наций. Организация стремится создать многомерную сеть сотрудничества и достичь амбициозных целей в области экономического и торгового сотрудничества. Ее планы включают увеличение объемов транспортировки товаров, капитала, услуг и технологий внутри ШОС к 2035 году.

Однако, несмотря на свои достижения, ШОС сталкивается с некоторыми препятствиями. Разногласия и различия между членами ШОС затрудняют координацию и согласованные действия организации. Большие державы также влияют на динамику в регионе, особенно после усиления стратегического сдерживания со стороны США в отношении Китая и России. Кроме того, беспрецедентная глобальная пандемия SARS-CoV-2, в народе известная как COVID-19, показала, насколько общемировой задачей является обеспечение региональной безопасности.

В настоящее время Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) переживает существенные трансформации. Изначально появившаяся как региональная инициатива, она превратилась в ветвистую, весомую международную структуру, благодаря верно построенной стратегии ее государств-членов.

После двадцатилетней практики ШОС выбрала путь сотрудничества, который отвечает требованиям современности, учитывает текущие потребности региона и служит основным интересам ее государств-членов в глобальном управлении после



окончания холодной войны. Организация отходит от устаревших моделей, таких как менталитет периода холодной войны, теории нулевой суммы и конфликта цивилизаций. Вместо этого она приветствует «Шанхайский дух» и «шанхайскую мудрость». Принципы неприсоединения, неконфронтации и ненаправленности против третьей стороны соответствуют концепции, в которой все страны, независимо от своего размера, признаются равными. Отношения между государствами-членами скорее являются партнерством, чем альянсом. Возможно, в некой степени, именно гибкий дух партнерства, а не жесткие обязательства в рамках альянса, объясняют значительный успех организации на политической арене мира. Видение безопасности, сотрудничества и цивилизации организации способствует развитию нового типа международных отношений.

Организация уделяет первостепенное внимание сотрудничеству в целях обеспечения региональной стабильности, что является неотъемлемым условием для социально-экономического развития государств-членов. Концепция Шанхайской организации сотрудничества, основанная на безопасности сотрудничества, общей безопасности и универсальной защищенности, не занимает антагонистическую позицию и не выдвигает враждебных представлений. Благодаря согласованным действиям в рамках ШОС, Китай и Россия избегают негативной конкуренции, а вместо этого сотрудничают в Центральной Азии на протяжении последних двадцати лет.

На региональном уровне взаимовыгодные отношения, возникающие из двусторонних и многосторонних подходов, способствуют развитию торговли, инвестиций и институциональных механизмов для экономического сотрудничества. Общий экономический объем государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) приближается к 20 трлн. долларов США, что в более чем 13 раз превышает уровень на момент основания организации. ШОС придерживается принципов открытости, инклюзивности и прозрачности, избегая формирования закрытого, исключительного круга, что обеспечивает жизнеспособность и репутацию ШОС в качестве открытой международной организации. ШОС всегда стремилась к открытости и сотрудничеству.

С 2004 года, когда Монголия стала государством-наблюдателем в ШОС, количество членов продолжало расти. После принятия Индии и Пакистана в качестве полноправных членов, сеть ШОС включала в себя восемь полноправных членов, четырех наблюдателей и шесть партнеров по диалогу. За 20 лет ШОС поддерживает тесное сотрудничество, в особенности с Организацией Объединенных Наций, АСЕАН, Содружеством Независимых Государств (СНГ), Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организацией экономического сотрудничества (ОЭС) и Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Вне сомнений, инновации, сотрудничество и открытость являются ценностями ШОС.

ШОС активно расширяет свои возможности с момента своего основания в 2001 году. Ранее организация, известная как «Шанхайская пятерка», фокусировалась главным образом на обеспечении региональной безопасности. Она была политическим



союзом, ориентированным на укрепление военного доверия и взаимное сокращение вооруженных сил в граничащих территориях. После превращения в ШОС, организация расширила свой мандат, чтобы бороться с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков, а также для развития многостороннего торгово-экономического сотрудничества в регионе.

Расширение ШОС может иметь различные последствия. С каждым новым членом организация приобретает больше легитимности на региональном и международном уровнях. Причем новые члены могут принести безопасность и экономические выгоды государствам-членам, увеличивая экономическую силу ШОС. Кроме того, роль организации в мировой политике будет расти. На данный момент ШОС (за исключением Ирана) считается ответственным за 30% мирового ВВП и 40% мирового населения.

На саммите в Самарканде в 2022 году государства-члены ШОС подчеркнули, что расширение организации и углубление сотрудничества с государствами-наблюдателями, партнерами по диалогу и международными ассоциациями будут способствовать расширению потенциала ШОС. Они также отметили, что дальнейшее расширение усилит роль ШОС на международной арене как многостороннего механизма для решения актуальных проблем современности и обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого развития в регионе.

Политолог Алексей Мартынов, делаясь впечатлениями о Саммите ШОС в Самарканде, отметил, что ШОС становится альтернативой для тех государств, которых не удовлетворяет подход и контроль Запада. Сегодня ШОС — это площадка, где страны могут обсуждать самые разные вопросы взаимодействия и развития.

Неудивителен растущий интерес региона Персидского залива к ШОС, что свидетельствует о стремлении данных стран установить жизнеспособные партнерские отношения в азиатских экономиках и налаживать связи с незападными субъектами. В научной сфере возникают предположения о потенциале ШОС в качестве платформы для развития связей между Ираном и Саудовской Аравией, однако на данный момент этот вопрос требует более глубокого исследования. Также обсуждается возможность стремления ШОС к расширению своего влияния в регионе Персидского залива и стран MENA с целью противостоять геополитическому и геоэкономическому влиянию США и Запада. Однако на текущей стадии эти рассуждения остаются предположениями и требуют дальнейшего изучения. Отмечается интересный факт, что как ШОС, так и страны Персидского залива проявляют большее намерение развивать активное взаимодействие и сотрудничество.

Безусловно, важнейшим доказательством актуальности данной темы исследования является факт председательства Узбекистана на Саммите в Самарканде в 2022 году, который стал вердиктом однополярному миру. Он продемонстрировал, в каком направлении будут развиваться новые институты международного сотрудничества и какие принципы составят фундамент будущего. Контуры новой организации держав, которые стремятся к сотрудничеству без Запада,



продемонстрировали состав, статус и число участников саммита. К двум десяткам стран ШОС готовы примкнуть ещё пять: Египет, Катар, Саудовская Аравия, Бахрейн и Мальдивские острова, а Иран подписал меморандум о вступлении. По мнению многих ученых, организация и дальше будет расширяться за счёт стран Африки и Юго-Восточной Азии. Вышеперечисленные тенденции поднимают вопрос проблем и перспектив трансформации ШОС на совершенно новый уровень актуальности и важности изучения этой темы в широких научных кругах.

Таким образом, актуальность вопроса трансформации ШОС прослеживалась в течение всего Самаркандского Саммита. Конечно же, вместе с весомой выгодой трансформация организации несет в себе и определенные риски. Они также заслуживают более детального освещения.

Большинство западных ученых активно подчеркивают тот факт, что присоединение Индии и Пакистана создает риски для сплоченности ШОС. Риск заключается в том, что Нью-Дели и Исламабад могут перенести свою давнюю вражду в ШОС, уменьшив перспективы более широкого регионального сотрудничества и вынудив государства-членов выбирать между ними. Хотя расширение может помешать способности организации действовать решительно, оно даст ШОС возможность трансформировать себя и превратиться в еще более влиятельный институт, способный соединить и интегрировать обширную территорию Азии.

Недавно созданный диверсифицированный состав ШОС объединяет страны с различными политическими системами, международным весом и экономиками. Поскольку государства - члены ШОС придерживаются неидентичных взглядов относительно своих целей в организации, угроза возникновения новых рисков очевидна. Таким образом, перед лицом растущих глобальных вызовов ШОС может превратиться в «декларативную» организацию, неспособную выработать совместную стратегию и оперативно противодействовать внешним угрозам. Однако ШОС является полезным инструментом для разрядки региональной напряженности и предотвращения распространения сепаратистских и террористических элементов для всех членов без исключения. Даже если китайские и западные ученые придерживаются двух альтернативных взглядов на статус и будущее ШОС, после расширения обе стороны определяют ее как наиболее заметную евразийскую региональную организацию безопасности.

В этой связи Рашид Алимов резюмировал роль и место ШОС следующим образом: «Очевидно, что ШОС - молодая организация, ищущая свой путь развития в мире, полном вызовов и угроз. Тем не менее, она сумела занять достойное место на политической карте мира за короткий, по историческим меркам, период»²⁰. С одной стороны, расширение организации повышает ее международное признание и авторитет. С другой стороны, это поднимает проблемы, связанные с перспективами интеграции в рамках ШОС и функциональностью ее институтов. Однако модель ШОС

²⁰ Alimov R. The Shanghai Cooperation Organization: Its role and place in the development of Eurasia. Journal of Eurasian Studies, 9 (2018), pp.114–124.



все еще находится в стадии разработки и конструирования, и политическая воля государств-членов могла бы изменить структуру организации и ее функционирование. Очевидно, что интерес к ШОС растет день ото дня, в то время как ее государства-члены рассматривают новую всеобъемлющую модель сотрудничества между великими, средними и малыми державами в Евразии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. ШОС и страны Ближнего и Среднего Востока (к 10-летию образования ШОС): Сборник статей. М., 2011
2. Alimov R.K. The Shanghai Cooperation Organization: Its role and place in the development of Eurasia. *Journal of Eurasian Studies*, 9, 2018, pp.114–124.
3. Малышев Д.В. Шанхайская организация сотрудничества и ее роль в системе современных международных отношений (к 20-летию создания ШОС) // *Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика*. 2021. Т. 13. № 4. С. 81–104. DOI: 10.48015/2076-7404-2021-13-4-81-104.