



## НАРРАТИВЫ РАЗВИТИЯ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ СТАНОВЛЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ «СИЛОВОГО/ВЛАСТНОГО» ПОТЕНЦИАЛА В ШОС

**Рахимова Сабинахон Тимур кизи**

*Соискатель степени магистра по направлению*

*«Международные отношения и мировая политика»,*

*Университет мировой экономики и дипломатии, Ташкент, Узбекистан*

**Аннотация:** *В современной истории международных отношений ШОС является примером дипломатической практики, которая выделяется своей особой ролью в формировании многополярного мирового порядка и способностью эффективно содействовать сотрудничеству между государствами на основе принципов взаимовыгоды, доверия и непротиворечивости. Она представляет собой новое видение безопасности, основанное на принципах взаимного доверия, разоружения, сотрудничества и безопасности. Сегодня ШОС стала инициатором нового типа межгосударственных отношений, основанных в духе гибкого партнерства, а не в жестких рамках альянса. Организация также представляет модель регионального сотрудничества, которая отличается совместными инициативами, приоритетом безопасности и взаимодействием между крупными и малыми государствами. ШОС также перевела фокус международных отношений с идеологии холодной войны на создание новой, созидательной модели международных отношений.*

*В данной статье автором проанализированы особенности структуры ШОС и изучен созданный эффективный механизм управления этой сложной наднациональной организацией. Раскрыто институциональное становление и распределение «силового/властного» потенциала в ШОС.*

**Ключевые слова:** *ШОС, международные отношения, сотрудничество, региональная безопасность, этапы развития, структура, саммит.*

Прообразом ШОС стал механизм, известный как «Шанхайская пятерка», который изначально развивался на основе укрепления доверия и сокращения вооруженных сил в приграничных районах Китая, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. После окончания периода холодной войны и изменения международной и региональной обстановки, возникла необходимость в укреплении соседских отношений, взаимного доверия, дружбы и сотрудничества между этими пятью странами. В 1996 и 1997 годах главы этих государств подписали «Соглашение об укреплении доверия в военной сфере в приграничных районах» и «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничных районах» на встречах в Шанхае и Москве. Это событие стало важным историческим этапом и запустило механизм, получивший название «Шанхайская пятерка». После этого такие встречи



стали регулярными и проводились поочередно в каждой из пяти стран. Содержание встреч постепенно расширялось и включало обсуждение вопросов укрепления доверия в приграничных районах, а также развитие всестороннего взаимовыгодного сотрудничества в политической сфере, обеспечении безопасности, дипломатической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной и других областях.

Форум, известный как «Шанхайская пятерка», прошел через три этапа своего развития.

– Первый этап, который длился с ноября 1989 года по декабрь 1991

года, был отмечен разрушением Советского Союза и проведением двусторонних переговоров между Китаем и Советским Союзом. Начиная с ноября 1989 года, стороны начали переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил в приграничной зоне и укреплении мер доверия в военной сфере. Переговорный процесс продвигался динамично, и 24 апреля 1990 года было подписано Соглашение о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укреплении доверия в военной сфере между правительством СССР и правительством КНР в районе советско-китайской границы. Стороны договорились о взаимном сокращении вооруженных сил и укреплении мер доверия в военной сфере в этом районе<sup>11</sup>.

– Второй этап развития форума «Шанхайская пятерка» простирается с

декабря 1991 года по апрель 1997 года, в рамках которого проводились двусторонние переговоры между пятью странами (включая Китай и совместную делегацию, представляющую Россию, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан). После распада Советского Союза в декабре 1991 года эти государства сформировали объединенную делегацию для продолжения переговоров с Китаем по вопросам границы, сокращения численности вооруженных сил в пограничных районах и укрепления мер доверия в области безопасности. В ходе переговоров, основываясь на «Соглашении о руководящих принципах», подписанном Китаем и Советским Союзом в апреле 1990 года, стороны достигли согласия относительно мер по укреплению военного доверия.

– Третий этап развития форума «Шанхайская пятерка» начался после

апреля 1997 года и продолжался до 2000 года. На этом этапе переговоры приняли многосторонний характер и включали пять равноправных стран: Китай, Россию, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. После успешного завершения переговоров по укреплению мер доверия в военной области и сокращению вооруженных сил, формат переговоров изменился с двусторонних на многосторонние, где все пять стран стали равноправными участниками. В ходе переговоров обсуждались широкий спектр вопросов, включая политику, дипломатию, военные вопросы, безопасность и экономику. Стороны согласовывали свои позиции, выражали взаимную поддержку и начинали реализацию реального сотрудничества.



В ходе третьей встречи лидеров стран форума «Шанхайская пятерка», прошедшей с 3 по 4 июля 1998 года в Алма-Ате, было подписано «Алма-атинское заявление». Этот документ предусматривал обязательство сторон принять все необходимые меры для обеспечения полного и точного выполнения Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, подписанного 24 апреля 1997 года.

«Алма-атинское заявление» подтверждало принятие странами-участницами форума «Шанхайская пятерка» обязательства в отношении сокращения вооруженных сил и укрепления мер доверия в приграничных районах. Оно ставило целью установление стабильности и безопасности в регионе путем сотрудничества и взаимодействия между странами. В рамках заявления стороны обязывались предпринять все необходимые шаги для полного соблюдения соглашения и создания благоприятной обстановки для развития доверия и сотрудничества.

Таким образом, «Алма-атинское заявление» стало важным шагом в рамках форума «Шанхайская пятерка» и подчеркивало стремление стран к укреплению мира, стабильности и безопасности в регионе через сотрудничество и сокращение вооруженных сил в приграничных зонах<sup>12</sup>.

В ходе Саммита стран «Шанхайской пятерки», состоявшегося 5 июля 2000 года в Душанбе, была принята «Душанбинская Декларация», в рамках которой стороны достигли соглашения о необходимости углубления взаимного доверия и сотрудничества пяти государств в области обороны. Для достижения этих целей было решено проводить совещания министров обороны и консультации между оборонными структурами государств-участников «Шанхайской пятерки»<sup>13</sup>. Это нововведение стало важным элементом в развитии отношений между странами.

Взаимодействие стран «Шанхайской пятерки» тесно связано с улучшением внутренней обстановки в каждой из этих стран, а также с общей ситуацией в регионе и в международном контексте.

В целом, можно сказать, что для каждой из стран стало важным обеспечение мирного и стабильного внешнего окружения, а также развитие многостороннего сотрудничества с соседними государствами в рамках национального возрождения.

Важно отметить, что в 1999 году в Узбекистане и на юге Кыргызстана произошли события, которые оказали значительное влияние на углубление сотрудничества среди участников «Шанхайской пятерки» в сфере коллективной безопасности постановки вопроса о выведении «Шанхайского форума» на новую организационную ступень.

В Узбекистане в 1999 году произошли беспорядки в Ферганской долине, который был вызван нарастающими напряжениями между различными этническими

---

<sup>11</sup> Соглашение между РФ, Республикой Казахстан, Киргизской республикой, Республикой Таджикистан и КНР о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901779315>

<sup>12</sup> Совместное Заявление участников Алма-атинской встречи – Республики Казахстан, КНР, Кыргызской Республики, РФ и Республики Таджикистан. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17531?cl=ru-ru>

<sup>13</sup> Душанбинская Декларация глав государств Республики Казахстан, КНР, Кыргызской Республики, РФ и Республики Таджикистан URL: <https://docs.cntd.ru/document/901770882>



группами в регионе, а также борьбой за контроль над ресурсами и влиянием. В результате конфликта были отмечены вооруженные стычки и гражданские беспорядки, которые привели к человеческим жертвам и разрушениям.

На юге Кыргызстана также произошли события, связанные с этническими и религиозными напряжениями. В Ошской и Джалал-Абадской областях разгорелся конфликт между узбекским и кыргызским населением, вылившийся в эскалацию насилия, межэтнические столкновения и грабежи.

Вышеуказанные события подчеркнули сложность этнических и политических взаимоотношений в регионе Центральной Азии и необходимость поиска устойчивых решений для обеспечения мира, стабильности и развития.

5 июля 2000 года в Душанбе состоялся пятый саммит участников «Шанхайской пятерки». На этой встрече были разработаны общие стратегии по противодействию экстремизму и терроризму, которые стали значимой региональной угрозой для безопасности всех стран региона. Впоследствии, 14-15 июня 2001 года, в Душанбе состоялся Шанхайский саммит на высшем уровне, в котором принял участие Президент Узбекистана, на котором республика присоединилась к усилиям по совместному противодействию религиозному экстремизму и международному терроризму.

С учетом возможного расширения участников Организации, президент Таджикистана Э. Рахмонов (теперь Э.Рахмон) выдвинул предложение о переименовании ее в «Шанхайский форум».

Вступление Узбекистана в качестве постоянного полноправного члена Организации стало значимым событием на Шанхайском форуме «пятерки». На саммите главы Казахстана, Кыргызстана, Китая, России, Узбекистана и Таджикистана подписали Декларацию о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. Участники заявили, что «шанхайский дух», сформировавшийся в процессе развития «Шанхайской пятерки» и характеризующийся взаимовыгодным сотрудничеством, равенством, взаимными консультациями и уважением к многообразию культур, будет продолжать укрепляться в отношениях между государствами-участниками Шанхайской Организации Сотрудничества<sup>14</sup>.

За подписанием Декларации последовала Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая указывала на расширение военно-политического сотрудничества государств ШОС.

В документе, в частности, отмечается, что взаимодействие между компетентными органами Сторон в рамках Конвенции может осуществляться через двусторонние и многосторонние форматы, при запросе о содействии или по инициативе компетентного органа одной из Сторон. Для достижения целей Конвенции, компетентные органы создают экстренные коммуникационные каналы и проводят

<sup>14</sup> Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. URL: <https://sco-russia2020.ru/images/17/25/172524.pdfv>



регулярные или внеплановые встречи. Стороны, в случае необходимости, предоставляют техническую и материальную помощь друг другу в целях выполнения положений Конвенции<sup>15</sup>.

На Шанхайском саммите Министры иностранных дел подписали Временное положение, определяющее деятельность Совета национальных координаторов государств-участников Шанхайской Организации Сотрудничества. Встреча министров обороны привела к публикации Совместного коммюнике.

Временное положение служило организационной основой для деятельности Совета национальных координаторов в период, предшествующий принятию «Хартии Шанхайской Организации Сотрудничества», которая являлась основополагающим документом для ШОС. Совет национальных координаторов был создан с целью координации сотрудничества и организации взаимодействия компетентных министерств и ведомств Сторон.

Совет Национальных координаторов опирался на решения, принятые руководителями государств и правительств стран-участников, а также Временное положение, устанавливающее его функционирование.

7 июня 2002 года в Санкт-Петербурге состоялась вторая встреча руководителей государств-участников Шанхайской Организации Сотрудничества. На этой встрече были подписаны ключевые документы, такие как Хартия ШОС, Соглашение о Региональной антитеррористической структуре и Декларация глав государств-участников Шанхайской Организации Сотрудничества. Эти документы придали Шанхайской Организации статус международно-правового образования. Подписание Устава Организации (Хартии) и Соглашения о Региональной антитеррористической структуре (РАТС ШОС) стало важным шагом в организационном развитии ШОС, превратив его в полноценное военно-политическое образование.

Декларация, заявляющая о создании ШОС, подчеркнула открытость организации, что свидетельствует об отказе от идеи региональной изоляции. В этой Декларации также выражается общее намерение стран-участниц использовать свой совокупный потенциал для поддержки прогресса каждого государства-члена ШОС и совместного противодействия вызовам и угрозам.

Третья встреча руководителей государств-членов ШОС состоялась 29 мая 2003 года в Москве. Основным достижением этой встречи стало принятие нескольких законов и решений, регулирующих внутренний механизм функционирования Организации. Также на этой встрече было утверждено назначение Чжана Дэгуана из Китайской Народной Республики на должность Исполнительного Секретаря ШОС.

23 сентября 2003 года в Пекине прошла встреча руководителей правительств государств-членов ШОС. На этой встрече была подписана «Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС» и

<sup>15</sup>Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/shanhayskaya-konvenciya-o-borbe-s.html>



утвержден первый бюджет организации на 2004 год. В рамках программы были определены основные цели и задачи экономического сотрудничества, приоритетные направления и конкретные практические шаги сотрудничества внутри ШОС. Особое внимание уделено перспективным планам и установлен курс свободного движения товаров, капиталов, услуг и технологий в течение 20 лет.

15 января 2004 года в Пекине состоялась торжественная церемония учреждения Секретариата Шанхайской организации сотрудничества. Это событие ознаменовало завершение стадии формирования Шанхайской организации сотрудничества и начало новой фазы развития. ШОС, как зрелая и уверенная региональная сила, вышла на международную арену.

5 июля 2005 года в Астане состоялось заседание Совета руководителей государств-членов ШОС. На этом саммите была подписана Астанинская Декларация, в которой подчеркнута важная роль борьбы с международным терроризмом и необходимость искоренения его материальной базы, в особенности через противодействие незаконному обороту оружия, наркотиков, организованной трансграничной преступности, нелегальной миграции и наемничеству<sup>16</sup>. Государства-члены ШОС договорились о недопущении предоставления убежища лицам, обвиняемым или подозреваемым в совершении террористических, сепаратистских и экстремистских деяний, и о выдаче таких лиц по запросу соответствующего государства-партнера. Кроме того, было принято решение о создании и введении в действие единого реестра лиц, находящихся в международном розыске по обвинению в террористических и сепаратистских преступлениях или подозрении в них. Для искоренения финансовой базы преступников главы государств согласились разработать единые подходы и стандарт мониторинга денежных переводов и движения финансовых средств ненадежных лиц и организаций в рамках ШОС.

6 октября 2005 года в Москве прошло заседание Совета глав правительств ШОС, на котором заключено Соглашение о сотрудничестве между банками и Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о сотрудничестве в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кроме того, состоялось первое заседание Делового совета государств-членов ШОС<sup>17</sup>.

15 июня 2006 года в Шанхае прошло юбилейное собрание ШОС. На этом собрании были заключены несколько антитеррористических соглашений, включая соглашение о проведении совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов ШОС, соглашение о сотрудничестве между государствами-членами ШОС в области выявления и пресечения проникновения лиц, связанных с террористической, сепаратистской и экстремистской деятельностью, а также программа борьбы государств-членов ШОС с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на период 2007-2009 годов. Кроме того, были приняты программа

<sup>16</sup> Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС//Дальний Восток. – 2007. – №6. С.14-17

<sup>17</sup> Там же.



действий в поддержку регионального экономического сотрудничества между банками-членами Межбанковского объединения ШОС, соглашение между правительствами государств-членов ШОС в области образования и протокол о результатах Учредительной сессии Делового совета ШОС<sup>18</sup>.

В современной истории международных отношений ШОС является примером дипломатической практики, которая выделяется своей особой ролью в формировании многополярного мирового порядка и способностью эффективно содействовать сотрудничеству между государствами на основе принципов взаимовыгоды, доверия и непротиворечивости. Она представляет собой новое видение безопасности, основанное на принципах взаимного доверия, разоружения, сотрудничества и безопасности. Сегодня ШОС стала инициатором нового типа межгосударственных отношений, основанных в духе гибкого партнерства, а не в жестких рамках альянса. Организация также представляет модель регионального сотрудничества, которая отличается совместными инициативами, приоритетом безопасности и взаимодействием между крупными и малыми государствами. ШОС также перевела фокус международных отношений с идеологии холодной войны на создание новой, созидательной модели международных отношений.

При рассмотрении особенностей структуры ШОС важно отметить, что был разработан эффективный механизм управления этой сложной наднациональной организацией с целью облегчения работы. Каждый элемент данного механизма обладает определенными полномочиями. Структура ШОС выглядит следующим образом<sup>19</sup>:

– СГГ - Совет глав государств: определяет целеполагание ШОС.

Решает наиболее важные вопросы, касающиеся устройства организации, сотрудничества с внешними альянсами, отдельными государствами. Может изменить статус страны-члена, упразднить либо трансформировать любое структурное подразделение;

– СГП – Совет глав правительств: рассматривает конкретные вопросы по налаживанию и углублению экономического сотрудничества. Принимает бюджет организации;

– СМВД – Совет министров иностранных дел: занимается подготовкой к встрече в рамках саммитов первых лиц государств. Осуществляет контроль над реализацией ключевых политических решений ШОС. Проводит консультации по важным международным проблемам;

– Совещания профильных министров: решает

<sup>18</sup> Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС//Дальний Восток. – 2007. – №6. С.14-17

<sup>19</sup> Хартия ШОС. URL: <https://sco-russia2020.ru/images/17/25/172532.pdf>



узкоспециализированные вопросы правового, военного, экономического характера. Регулярно проводятся встречи министров торговли, обороны, культуры, коммуникаций. На совещания собираются главы прокуратур, силовых ведомств;

– Секретариат: Занимается всеми вопросами, касающимися

обеспечения текущей деятельности объединения - от выработки повестки дня саммитов до исполнения бюджета. Руководит структурой Генеральный секретарь, выбираемый по ротационному принципу;

– СНК - Совет национальных координаторов, представляющих страны:

Координирует и направляет работу секретариата, участвует в решении текущих проблем. Занимается подготовкой к проведению СМВД, СГП, СГГ;

– РАТС - Региональный антитеррористический центр:

Обладает статусом юридического лица, имеет штаб-квартиру в Ташкенте. Собирает и обрабатывает информацию о действиях группировок террористов, экстремистов. Разрабатывает методы борьбы с радикальными организациями, формирует предложения для утверждения высшими органами ШОС. Глава РАТС назначается на заседании СГГ;

– МБО - Объединение по межбанковскому сотрудничеству: Создана

для реализации совместных кредитно-финансовых проектов. Действует с 2005 года.

Указанные структурные подразделения управляются Советом глав государств. Все структуры, находящиеся ниже по иерархии, обязаны соблюдать его указания.

Решения, принимаемые на СГГ и в совещаниях других подразделений, принимаются на основе консенсуса, причем мнение любого члена организации может быть определяющим.

К числу органов, которые действуют постоянно, относятся Секретариат и Региональная антитеррористическая структура (РАТС). Члены Совета глав государств встречаются ежегодно не менее трех раз. Совещания профильных министров назначаются при необходимости. Совместно с СГГ проводятся мероприятия СМВД и СГП. Председательство на этих мероприятиях осуществляют представители страны-организатора ежегодной встречи. Механизм выбора места проведения саммита является простым, где все государства-участники объединения поочередно становятся его хозяевами в алфавитном порядке.





## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

### Нормативно-правовые акты:

1. Соглашение между РФ, Республикой Казахстан, Киргизской республикой, Республикой Таджикистан и КНР о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901779315>
2. Совместное Заявление участников Алма-атинской встречи – Республики Казахстан, КНР, Кыргызской Республики, РФ и Республики Таджикистан. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/17531?cl=ru-ru>
3. Душанбинская Декларация глав государств Республики Казахстан, КНР, Кыргызской Республики, РФ и Республики Таджикистан URL: <https://docs.cntd.ru/document/901770882>
4. Декларация о создании Шанхайской Организации Сотрудничества. URL: <https://sco-russia2020.ru/images/17/25/172524.pdfv>
5. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/shanhayskaya-konvenciya-o-borbe-s.html>
6. Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901858897>
7. Хартия ШОС. URL: <https://sco-russia2020.ru/images/17/25/172532.pdf>

### Научная литература:

1. Лукин А. Шанхайская Организация Сотрудничества: проблемы и перспективы//Международная жизнь. – 2004. – №3. С.8-10
2. Слуцкий Л. Геополитика на пороге перемен//Российская газета от 14 июня 2006 г. С.10-11
3. Чуфрин Г.И. Меняющиеся приоритеты ШОС//Международная жизнь. –2006. – №12. С.18-20
4. Эсенбекова А.Т. История саммитов ШОС//Дальний Восток. – 2007. – №6. С.14-17
5. Меринов С. ШОС набирает очки//Российская газета от 26 марта 2007 г. С.15-17